

Raadsbesluit

Raadsvergadering d.d.
18 DEC 2014
Conform/geamendeerd

Onderwerp

Invullen door Raadsgriffie

Vaststellen 4^{de} Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Almere 2011

RV-nummer: RV-87 / 2014

De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

De 4de wijzigingsverordening van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Almere 2011 (APV 2011) vast te stellen.

Almere, 18 december 2014

De raad voornoemd,

De griffier,

J.D. Pruim

De voorzitter,

A. Jorritsma - Lebbink

Gemeente Almere



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

Onderwerp

RV-nummer: RV-87 / 2014

Vaststellen 4^{de} Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Almere 2011

Procedure
Carrousel 18 december 2014
Besluitvorming 18 december 2014

Beleidsveld

Portefeuillehouder A. Jorritsma-Lebbink

Vragen bij R. de Bie

Dienst Stadsbeheer

Telefoon 3621

Voorgesteld raadsbesluit

De 4^{de} wijzigingsverordening van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Almere 2011 (APV 2011) vast te stellen.

Hoe luidt het vastgestelde wettelijke en beleidskader?

Artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet.

Waarom wordt dit besluit aan de raad voorgelegd?

De gemeenteraad is het bevoegde orgaan om de wijzigingsverordening vast te stellen.

Wat is het doel en het beoogd effect van het voorgesteld besluit?

In het vastgestelde Actieprogramma Veiligheid 2015-2018 is, ten behoeve van de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde criminaliteit en de aanpak van woonoverlast, aangegeven dat de APV 2011 wordt aangepast, zodat het mogelijk wordt om, naast een verruiming, ook sluitingstijden van horecagelegenheden te beperken en voor publiek openstaande gebouwen te sluiten wegens overlast. Met deze wijziging wordt hieraan uitvoering gegeven. Daarnaast worden de bepalingen van de growshopvergunning uit de APV2011 geschrapt. Dit houdt verband met de wijziging van de Opiumwet die per 1 maart 2015 in werking treedt. In deze wetwijziging zijn handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepcultuur strafbaar gesteld. Growshops verkopen alle mogelijke voorwerpen en materialen die geschikt en bestemd zijn voor de hennepcultuur en vallen daardoor onder deze bepaling. Gelet op het voornoemde verbod is een vergunningstelsel overbodig op het moment dat de gewijzigde Opiumwet in werking treedt. Verder bevat de wijzigingsverordening een paar technische wijzigingen die voortvloeien uit de model APV van de VNG.

Wanneer wordt het besluit van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de

Het besluit treedt in werking op de achtste dag na publicatie met uitzondering van het vervallen van afdeling 9 "Grow-, head-, smartshops" (artikelen 2:23 tot en met 2:36). Deze afdeling komt te vervallen op 1 maart 2015 of zoveel later als de nieuwe bepalingen in de Opiumwet omtrent strafbaarstelling van alle handelingen die illegale hennepcultuur voorbereiden en bevorderen in werking treden.

Gemeente Almere



Voorstel aan de Gemeenteraad

Invullen door Raadsgriffie

RV-nummer: RV-87 / 2014

Wat zijn de consequenties van dit besluit voor inwoners/organisaties in de stad of andere derden? Is of wordt hieraan in het kader van een participatietraject aandacht besteed?

De APV wordt jaarlijks geëvalueerd en indien nodig aangepast op de actualiteit. In de APV staan regels die voor iedereen gelden in Almere. Het doel van de APV is de gemeente netjes en leefbaar te houden. In deze wijzigingsverordening zijn hoofdzakelijk bepalingen gewijzigd en toegevoegd om overlastpanden effectiever aan te pakken.

Procedure

Carrousel 18 december 2014.

Besluitvorming 18 december 2014

Welke financiële middelen zijn met dit besluit gemoeid?

De gevolgen van de wijzigingsverordening hebben geen effect op de financiën.

Beschrijf de alternatieven om het doel te bereiken.

Het alternatief is om de huidige APV 2011 te handhaven. Dit heeft tot gevolg dat het de aanpak op actuele ontwikkelingen frustreert en dat onderwerpen moeilijker of niet zijn te handhaven.

Bijlagen

- Concept 4de wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Almere 2011.

Achterliggende stukken

- Collegevoorstel 4^{de} wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Almere 2011 met besluit d.d. 2 december 2014

Gemeente Almere



De raad van de gemeente Almere;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 december 2014;
gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT:

Vast te stellen de 4^{de} wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2011

Artikel I Wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening 2011

Artikel 2:18 Sluitingstijden openbare inrichtingen

1. Lid 4, wordt gewijzigd en komt te luiden:

“In afwijking van de in het eerste lid gestelde sluitingstijden, kan de burgemeester in het belang van de openbare orde of het woon- en leefklimaat andere sluitingstijden vaststellen voor één of meer openbare inrichtingen, categorieën van openbare inrichtingen of voor de tot de openbare inrichtingen behorende terrassen.”

Artikel 2:22h Weigeren en intrekken van de vergunning

1. Lid 2 en lid 3 worden vernummerd naar respectievelijk: lid 3 en lid 4.

2. Een nieuw lid 2 wordt toegevoegd en komt te luiden: “Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het alcoholvrije bedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.”

Afdeling 9. Grow-, Head-, Smartshops

1. Artikel 2:23 tot en met artikel 2:36 vervallen.

Artikel 2:23 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. *inrichting*: een locatie waarin bedrijfsmatig, of in omvang alsof zij bedrijfsmatig was of anders dan om niet substanties, voorwerpen of gegevens, waarvan aanwijzingen zijn om te vermoeden dat zij bestemd zijn voor de productie van een middel zoals bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet (onder andere: de teelt van hennep), als hoofdactiviteit of als belangrijke nevenactiviteit te koop worden aangeboden, verkocht, afgeleverd, verstrekt, vervaardigd of voorhanden zijn;
- b. *exploitant*: de natuurlijke persoon of personen of rechtspersoon of rechtspersonen die een inrichting exploiteert en de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon of rechtspersonen bevoegde natuurlijke persoon of personen;
- c. *leidinggevende*:
 1. de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden, voor wiens rekening en risico de inrichting wordt geëxploiteerd;
 2. de natuurlijke persoon, die algemene leiding geeft aan de exploitatie van de inrichting;
 3. de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft aan de exploitatie van de inrichting;
- d. *bezoeker*: een ieder, die zich in een inrichting bevindt, met uitzondering van:
 1. de exploitant;
 2. de leidinggevende;
 3. het personeel dat werkzaam is in de inrichting;
 4. toezichthouders die zijn aangewezen op grond van artikel 6:2;
 5. andere personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.

Artikel 2:24 Bevoegd bestuursorgaan

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder bevoegd bestuursorgaan: het college of, voor zover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester.

Artikel 2:25 Nadere regels

Met het oog op de in artikel 1:8 en artikel 2:32 derde en vierde lid genoemde belangen, kan het bevoegde bestuursorgaan over de uitoefening van de bevoegdheden in dit hoofdstuk nadere regels vaststellen.

Artikel 2:26 Vergunningplicht growshop

1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan een inrichting te exploiteren zoals bedoeld in artikel 2:23, onder a. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op dit artikel.
2. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 2:27 Eisen exploitant en leidinggevende

1. Een exploitant en de leidinggevende:
 - a. staat niet onder curatele en is niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;
 - b. is niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;
 - c. heeft de leeftijd van 21 jaar bereikt.
2. Naast de gestelde eisen in het eerste lid, is de exploitant en de leidinggevende niet:
 - a. met toepassing van de artikel 37 van het Wetboek van Strafrecht in een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst of met toepassing van artikel 37a van het Wetboek van Strafrecht ter beschikking gesteld;
 - b. binnen de laatste vijf jaar onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer door de rechter in Nederland, inclusief de drie openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius, Aruba, Curaçao en Sint Maarten, dan wel door een andere rechter wegens een misdrijf waarvoor naar Nederlands recht een bevel tot voorlopige hechtenis ingevolge artikel 67, eerste lid van het Wetboek van Strafvordering is toegelaten;
 - c. binnen de laatste vijf jaar bij tenminste twee rechterlijke uitspraken onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke geldboete van 500 euro of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:
 - bepalingen gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen;
 - de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 252, 250a (oud), 273a, 300 tot en met 303, 416, 417, 417bis, 426, 429quater en 453 van het Wetboek van Strafrecht;
 - de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 juncto artikel 8 of juncto artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - de artikelen 1, onder a, b en d, 13, 14, 27 en 30b van de Wet op de kansspelen;
 - de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen;
 - de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.
3. Met een veroordeling als bedoeld in het tweede lid wordt gelijk gesteld:
 - a. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid onder a van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid onder a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan 375 euro bedraagt;
 - b. een bevel tot tenuitvoerlegging van een voorwaardelijke straf.

Artikel 2:28 Vergunningaanvraag

1. Voor het verkrijgen van een vergunning moet een aanvraag bij het bevoegde bestuursorgaan worden ingediend aan de hand van een door het bevoegde bestuursorgaan vast te stellen formulier.
2. Bij de aanvraag, bedoeld in het vorige lid, wordt tenminste:
 - a. opgave gedaan van de personalia dan wel zetel en het adres van de exploitant

- b. voor wiens rekening en risico de inrichting wordt geëxploiteerd;
 - c. opgaaf gedaan van de personalia en het adres van iedere leidinggevende;
 - d. overgelegd een recente pasfoto van de exploitant en leidinggevende(n);
 - e. opgaaf gedaan van het adres en de aard van de inrichting;
 - f. overgelegd een niet meer dan 3 maanden tevoren ten behoeve van de exploitant en leidinggevende(n) afgegeven verklaring omtrent het gedrag;
 - g. overgelegd een nauwkeurige beschrijving van de inrichting, waarbij is opgenomen
 - h. de oppervlakte daarvan en een plattegrond van de inrichting
 - i. kopie van een geldig paspoort dient te worden toegevoegd van exploitant en leidinggevende(n)
 - j. en overige stukken zoals vermeldt in het aanvraagformulier.
3. Per inrichting wordt niet meer dan één aanvraag gelijktijdig in behandeling genomen.

Artikel 2:29 Sluitingstijden

De sluitingstijden van de Winkeltijdenwet zijn van toepassing.

Artikel 2:30 Sluiting van de inrichting

1. Het bevoegde bestuursorgaan kan een inrichting - al dan niet voor een bepaalde duur gesloten verklaren:
 - a. indien die inrichting wordt geëxploiteerd zonder geldige vergunning;
 - b. indien die inrichting wordt geëxploiteerd in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften;
 - c. indien het bevoegde bestuursorgaan oordeelt, dat een van de in artikel 2:35 genoemde situaties waarbij inrekking van de vergunning mogelijk is, zich voordoet.
2. De sluiting wordt geacht in het openbaar bekend te zijn gemaakt zodra een besluit tot sluiting op, in of nabij de toegang of toegangen van de inrichting is aangebracht.
3. Een sluiting voor onbepaalde duur kan op aanvraag van belanghebbende(n) door het bevoegde bestuursorgaan worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.
4. Het is verboden, na het van kracht worden van de sluiting als bedoeld in het eerste lid, bezoekers tot de inrichting toe te laten of daarin te laten verblijven.
5. Het is een ieder verboden in een bij besluit van het bevoegde bestuursorgaan gesloten inrichting als bezoeker te verblijven.

Artikel 2:31 Beslistermijn

1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist binnen twaalf weken na de datum waarop de aanvraag met bijbehorende bescheiden is ontvangen.
2. Het bevoegde bestuursorgaan kan zijn beslissing voor ten hoogste twaalf weken verlengen. De aanvrager van de vergunning wordt voor de afloop van de in het eerste lid bedoelde termijn schriftelijk in kennis gesteld van de verlening.

Artikel 2:32 Weigeringsgronden

1. Het bevoegde bestuursorgaan weigert de vergunning indien de vestiging en/of de exploitatie van de inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan, een provinciaal inpassingsplan of een rijksinpassingsplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening en de krachtens die plannen gestelde nadere eisen, dan wel in strijd is met een op grond van de Wet ruimtelijke ordening vastgesteld en inwerking getreden beheersverordening, voorbereidingsbesluit of projectbesluit.
2. Het bevoegde bestuursorgaan weigert de vergunning indien niet voldaan wordt aan de in artikel 2:27 gestelde eisen.
3. In afwijking van artikel 1:8 van deze verordening kan het bevoegde bestuursorgaan de vergunning weigeren indien naar zijn oordeel door de aanwezigheid van de inrichting de openbare orde wordt aangetast en/of het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting nadelig wordt beïnvloed.
4. Bij de toepassing van de in het vorige lid genoemde weigeringsgrond houdt het bevoegde bestuursorgaan rekening met:
 - a. het karakter van de straat en van de wijk waarin de inrichting is gelegen of zal komen te liggen;
 - b. de aard van de inrichting;

- c. de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van de inrichting;
- d. de concentratie van inrichtingen in een bepaald gebied;
- e. de wijze van bedrijfsvoering van een leidinggevende van de inrichting in deze of in andere inrichtingen;
- f. de wijze van exploitatie van de inrichting in het verleden.

Artikel 2:33 Vergunning

1. In een vergunning worden vermeld:
 - a. de natuurlijke of rechtspersoon of -personen aan wie de vergunning is verleend;
 - b. de leidinggevendenden;
 - c. tot welke bedrijfsuitoefening de vergunning strekt;
 - d. de plaats waar de inrichting zich bevindt;
 - e. de situering en de oppervlakten van de lokaliteiten en terrassen.
2. De vergunning of een afschrift daarvan is in de inrichting aanwezig.

Artikel 2:34 Aanwezigheid leidinggevende

Het is verboden een inrichting voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting geen leidinggevende aanwezig is die vermeld staat op een vergunning met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van deze vergunninghouder.

Artikel 2:35 Intrekkinggronden

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan het bevoegde bestuursorgaan de vergunning intrekken, indien:
 - a. aannemelijk is, dat een leidinggevende van de inrichting betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit de inrichting, die een gevaar opleveren voor de openbare orde en/of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting;
 - b. een leidinggevende van de inrichting toestaat dan wel gedooft, dat zijn inrichting strafbare feiten worden gepleegd;
 - c. een leidinggevende van de inrichting zich schuldig maakt aan discriminatie naar ras, geslacht of seksuele geaardheid;
 - d. zich in of vanuit de inrichting anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van de inrichting gevaar oplevert voor de openbare orde en/of een bedreiging vormt voor het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting;
 - e. is gehandeld in strijd met het bij of krachtens het artikel 2:34 bepaalde;
 - f. een niet daarin vermelde persoon leidinggevende is geworden met betrekking tot de inrichting, waarop de vergunning betrekking heeft.

Artikel 2:36 Vervallen vergunning

1. De vergunning vervalt van rechtswege, indien:
 - a. de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan drie maanden is of wordt onderbroken;
 - b. er sprake is van een gewijzigde exploitatie, waarvoor geen nieuwe vergunning is aangevraagd;
 - c. een vergunning, strekkende ter vervanging van de eerstbedoelde vergunning is verleend.
2. Van het feit dat de vergunning is vervallen op grond van het bepaalde in het eerste lid, onder a. en b. doet het bevoegde bestuursorgaan mededeling aan hem op wiens naam de vergunning is gesteld.

Artikel 2:43a (nieuw) Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen

Een nieuw artikel 2:43a wordt toegevoegd en komt te luiden:

1. De burgemeester kan een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid of als er naar zijn oordeel sprake is van bijzondere omstandigheden voor een bepaalde duur geheel of gedeeltelijk sluiten.

2. Onverminderd hetgeen in artikel 5:24 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald omtrent de bekendmaking, wordt het bevel tot sluiting tevens bekend gemaakt door een schrijven, waaruit van dat bevel tot sluiting blijkt, aan te brengen op of nabij de toegang(en) van het gebouw of het erf.
3. Een sluiting kan op aanvraag van belanghebbenden door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.
4. Het is de rechthebbende op het gebouw en/of het erf, verboden om, nadat het bevel tot sluiting bekend is gemaakt op de in het tweede lid aangegeven wijze, daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven.
5. Het is een ieder verboden om, nadat het bevel tot sluiting openbaar bekend gemaakt is op de in het tweede lid aangegeven wijze, in een bij dit bevel gesloten gebouw en/of erf als bezoeker te verblijven.
6. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het onderwerp van de regeling van het eerste lid elders wordt voorzien in deze verordening of in artikel 13b van de Opiumwet.

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

1. In lid 1 wordt na het onderdeel "Het is", het onderdeel "voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt" toegevoegd.
2. In lid 2 wordt na het onderdeel "Het is", het onderdeel "voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt" toegevoegd.

Artikel 3:5 Eisen exploitant en leidinggevende

1. In lid 2, onder c, wordt het onderdeel "273a" vervangen door het onderdeel "273f".

Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten

1. In lid 2, wordt het onderdeel "4.113" vervangen door het onderdeel "3.148".

Artikel II Wijzigingen van de toelichting van de Algemene plaatselijke verordening 2011

Artikel 2:18 Sluitingstijden openbare inrichtingen

1. Het onderdeel "In het belang van het voorkomen van de.....vastgesteld op 00.00 uur.", vervalt.
2. Na het onderdeel "menselijk stemgeluid e.d.)" wordt toegevoegd het onderdeel: "In het vierde lid heeft de burgemeester de mogelijkheid om de sluitingstijden voor één of meer openbare inrichtingen of voor bepaalde categorieën openbare inrichtingen te beperken of te verruimen. Dit kan voor een tijdelijke periode, maar ook kunnen de sluitingstijden permanent ingevoerd worden. Indien sprake is van dat laatste wordt aanbevolen om een openings- of sluitingstijdenbeleid op te stellen."

Afdeling 9. Grow-, Head-, Smartshops

1. De toelichting van afdeling 9. Grow-, Head-, Smartshops vervalt.

Artikel 2:43a (nieuw) Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen

1. Na de toelichting van artikel 2:43 wordt de toelichting van artikel 2:43a toegevoegd. Deze toelichting komt als volgt te luiden:

Artikel 2:43a Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen

Algemeen

Artikel 174 van de Gemeentewet geeft de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot sluiting indien sprake is van een ordeverstoring die concreet voorzienbaar is en een actuele dreiging vormt voor de ordelijke gang van zaken, waartegen onmiddellijk moet worden opgetreden. De sluiting kan dan slechts van korte duur zijn.

Soms is een langere sluiting wenselijk en ontbreekt het de burgemeester de bevoegdheid tot langere sluiting op grond van artikel 174 Gemeentewet. Het voorgestelde artikel voorziet hierin. Met deze sluitingsmogelijkheid heeft de burgemeester ook een extra instrument bij de aanpak van

bijvoorbeeld heling. De burgemeester kan met behulp van artikel 2:43a gericht optreden tegen bijvoorbeeld winkeliers die overlast (blijven) veroorzaken. De burgemeester zal onder andere tot het oordeel kunnen komen dat sluiting noodzakelijk is indien een van de volgende situaties zich voordoet:

- a. indien aannemelijk is, dat in of vanuit het voor het publiek openstaand gebouw activiteiten plaatsvinden, die een gevaar opleveren voor de openbare orde of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het voor het publiek openstaand gebouw;
- b. indien in of vanuit het voor het publiek openstaand gebouw strafbare feiten worden gepleegd, die een gevaar opleveren voor de openbare orde of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het voor het publiek openstaand gebouw;
- c. indien zich in of vanuit het voor het publiek openstaand gebouw anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van het voor het publiek openstaand gebouw gevaar oplevert voor de openbare orde of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het voor publiek openstaand gebouw.

Op grond van dit artikel is de burgemeester bevoegd om voor het publiek openstaande gebouwen en de daarbij behorende erven voor langere duur te sluiten. De sluitingsbepaling laat een zekere beoordelingsmarge. Het ligt niet in de rede gebruik te maken van een zware maatregel als sluiting indien er sprake is van een marginale overtreding van de voorschriften. Een sluiting moet voldoen aan de eisen van subsidiariteit en proportionaliteit.

Eerste lid

Bij voor publiek openstaande gebouwen kan men denken aan openbare gedeelten van winkels, bedrijven voor handelsdoeleinden, belwinkels, avondkappers, uitzendbureaus, bioscopen, musea, theaters. Ook cafés, disco's, hotels, restaurants, seksinrichtingen, coffeeshops en horecaboten vallen hieronder, maar zover de mogelijkheid tot sluiting daarvan elders is geregeld, is dit artikel op deze gebouwen niet van toepassing (zie ook de toelichting in het zesde lid).

Tweede lid

Sluiting op grond van dit artikel zal veelal ook ten doel hebben de gang van bezoekers te doorbreken. Bekendmaking is dan noodzaak.

Zesde lid

Dit artikel geldt niet voor de sluiting van seksinrichtingen en openbare inrichtingen zoals bedoeld in artikel 2:16 van de APV 2011. Daarvoor gelden afzonderlijke regels. Met dit artikel kan tevens niet in dezelfde situaties opgetreden worden als waarvoor artikel 13b Opiumwet is bedoeld. De burgemeester is op grond van artikel 13b Opiumwet bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. Als sprake is van drugs(handel) kunnen gebouwen dus worden gesloten op grond van artikel 13b Opiumwet.

Sexsinrichtingen kunnen worden gesloten op grond van hoofdstuk 3 van de APV 2011. Openbare inrichtingen kunnen worden gesloten op grond van de artikel 2:19 van de APV 2011.

Criminaliteit die openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid aantast

De volgende criminele activiteiten zullen in ieder geval worden aangemerkt als aantasting van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid, wanneer zij in of vanuit een voor publiek toegankelijk gebouw plaatsvinden: heling, zedendelicten, geweldsincidenten, aantreffen vuurwapens, handel in vuurwapens, arbeidsuitbuiting.

Zware overlast

De sluitingsbevoegdheid kan ook worden toegepast in gevallen van zware overlast. Daarvan is sprake bij aanhoudende ontoelaatbare overlast. Voorbeelden van ontoelaatbare overlast zijn onder andere het hard dichtslaan van portieren, geschreeuw of gelal, toeteren, wegscheurende gemotoriseerde voertuigen, geruzie, licht handgemeen (duwen, trekken e.d.), het ledigen van maag- of blaasinhoud in de omgeving van het gebouw of bedrijf. De overlast moet aanhoudend zijn en te herleiden tot het betreffende gebouw of bedrijf.

Er moet onderscheid gemaakt worden met de effecten die redelijkerwijs van een voor publiek openstaand gebouw moeten worden verwacht, zoals het geluid van het op normale wijze komen en gaan van bezoekers, al dan niet met gebruik maken van (gemotoriseerde) vervoermiddelen. Nog afgezien van het feit dat met de aanwezigheid van bepaalde bedrijven in planologisch opzicht rekening gehouden dient te worden, kunnen op dit punt te treffen maatregelen worden opgenomen in een nadere eis op grond van de milieuregelgeving (Activiteitenbesluit wet milieubeheer). Dit geldt ook voor geluidsoverlast veroorzaakt door muziek.

Bij meldingen van zware overlast is het van belang een zo goed mogelijk feitelijk beeld te hebben van de situatie en de gebeurtenissen. In geval van (klachten over) zware overlast moet het volgende in ieder geval duidelijk zijn:

- er moet sprake zijn van effecten op de woon- en leefomgeving die – gelet op de situering van het gebouw of bedrijf en het karakter van de omgeving – inderdaad als ontoelaatbaar moeten worden gekwalificeerd;
- de overlast moet aanhoudend zijn. Het gaat hier niet om incidentele gevallen van overlast;
- de overlast moet te herleiden zijn tot het gebouw of bedrijf waarop de klachten betrekking hebben en;
- het moet gaan om 'objectiveerbare' overlast, dat wil zeggen dat gemiddeld genomen ieder weldenkend mens dit als overlast zou beschouwen. Het gaat dus niet puur om de subjectieve beleving van een enkel individu.

Algemene beginselen van behoorlijk bestuur

Naast de vereisten van proportionaliteit en subsidiariteit moet ook voldaan zijn aan de beginselen van behoorlijk bestuur. De meeste van deze beginselen zijn neergelegd in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Zo mag een bestuursorgaan bijvoorbeeld geen misbruik maken van een aan hem toegekende bevoegdheid (verbod op "détournement de pouvoir"). Ook geldt het gelijkheidsbeginsel. Gelijke gevallen moeten gelijk worden behandeld.

Zienswijze

De Algemene wet bestuursrecht is van toepassing. Dit betekent dat een belanghebbende (lees: ondernemer) in de gelegenheid wordt gesteld zijn of haar zienswijze weer te geven voordat de burgemeester zijn besluit neemt (artikel 4:8 Awb). In een aantal gevallen kan het horen achterwege blijven, bijvoorbeeld vanwege de vereiste spoed (4:11 Awb) of indien sprake is van het nemen van maatregelen ter onmiddellijke handhaving van de openbare orde.

Duur van de sluiting: stappenplan

De burgemeester kan een gebouw voor een bepaalde duur of gedeeltelijk sluiten. In het kader van de handhaving zal in het handavingsplan, dat door de burgemeester vastgesteld wordt, aansluiting worden gezocht bij het handavingsplannen van het damocles- en coffeeshopbeleid en het horeca sanctiebeleid, daar waar sprake is van soortgelijke strafbare feiten. Ook is het integraal handavingsbeleid van de gemeente Almere van toepassing bij de sluiting van dit soort panden. Het uitgangspunt van dit beleid is het twee stappenplan. Mits er geen sprake is van een spoedeisend belang wordt eerst een voornemen van de sluiting kenbaar gemaakt aan de belanghebbende. De belanghebbende kan hierop een zienswijze geven, waarna een definitief besluit volgt.

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

1. In de eerste alinea wordt na het onderdeel "goed gemotiveerd worden.", toegevoegd het onderdeel: "Waar het voor jongeren onder de achttien op grond van de Drank- en Horecawet verboden is om alcoholhoudende drank bij zich te hebben, kan dat niet ook nog eens bij APV worden verboden, Vandaar dat deze leeftijdgrens in de bepaling is opgenomen."

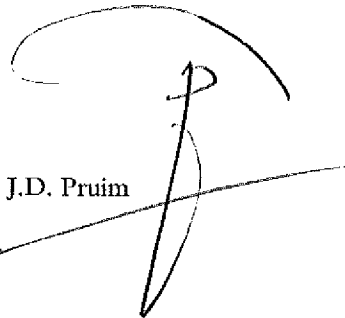
Artikel III Inwerkingtreding

Deze wijzigingen treden in werking op de achtste dag na bekendmaking, met uitzondering van van het vervallen van afdeling 9 "Grow-, head-, smartshops" (artikelen 2:23 tot en met 2:36). Deze afdeling komt te vervallen op 1 maart 2015 of zoveel later als de nieuwe bepalingen in de Opiumwet omtrent strafbaarstelling van alle handelingen die illegale hennep teelt voorbereiden en bevorderen in werking treden.

Almere, d.d. 18 december 2014

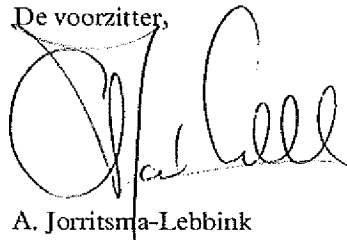
De raad voornoemd,

De griffier,



J.D. Pruim

De voorzitter,



A. Jorritsma-Lebbink